

---

**제22대 국선 신설공관 등 재외투표관리 인력지원 국외출장 결과보고**  
**[필라델피아출장소]**

---

**2024. 4.**



**중앙선거관리위원회**

# I 출장개요

## 1 출장목적

- 재외선거관 미파견 공관 중 추가투표소 설치 공관의 안정적 재외 투표 관리 도모
- 공관 외 추가투표소 운영에 따른 투표관리 인력 부족 해소  
※ 공관원 2명으로 추가투표소 관리인력 절대적 부족

2 출장기간: 2024. 3. 25.(월) ~ 4. 3.(수) [8박 10일]

## 3 출장자 및 출장지역

출장국	소 속	직 급	성 명	비 고
미국 필라델피아	중앙 총무과	5급	김진용	
	중앙 감사2과	6급	이성보	

## 4 지원내용

### 가. 재외투표 준비상황 지도·점검 등 지원

- 재외(추가)투표소 설비 및 재외투표 회송 관계서류 구비 지원
- 투표관리 교육·업무분담 실시

### 나. 재외투표소관리자·투표사무원 역할 수행

- 재외투표의 개시·진행·마감 등 재외투표 관리 지원
- 투표소 질서유지 및 사건·사고 발생 시 처리 등

### 다. 재외투표 인계·인수

- 매일 재외투표 마감 후 투표자수 계산, 재외투표 포장·봉인
- 재외투표관리관에게 재외투표 인계 및 투표용지 발급기 등 봉인

## 5 주요일정

일 자	주 요 일 정	비 고
3. 25.(월)	▶ 인천공항(ICN) 출발	
3. 25.(월)	▶ 필라델피아공항(PHL) 도착	· 애틀랜타 경유(1회) · 19시간 43분 소요
3. 26.(화)	▶ 필라델피아(출) 방문·면담	
	▶ 재외투표관리 준비상황 지도·지원 ▶ 재외투표소 설비 지원	
3. 27.(수) ~ 4. 1.(월)	▶ 재외(추가)투표소 투표관리 지원 · (3. 27.) 공관투표소 투표관리 지원 · (3. 28.) 추가투표소 설비 등 · (3. 29. ~ 3. 31.) 추가투표소 투표관리 · (4. 1.) 공관투표소 투표관리 지원	
4. 2.(화)	▶ 필라델피아공항(PHL) 출발	· 애틀랜타 경유(1회) · 21시간 소요
4. 3.(수)	▶ 인천공항(ICN) 도착	

## ⑥ 출장지역 재외선거 현황

○ 출장지역 재외국민수 현황(2023년 재외동포청 재외동포현황 기준)

구 분	재외국민수				비 고
	총 계	영주권자	일반체류자	유학생	
필라델피아(출)	32,463	9,056	21,220	2,187	

○ 출장지역 재외선거 현황

구 분	재외국민수	추정* 재외 선거권자수	선거인수	투표자수
필라델피아(출)	32,463	25,970	344	274

\* 추정 재외선거권자수는 국내 선거인수 비율 감안하여 재외국민수의 80%로 산출

○ 출장지역 재외투표소 설치 현황

구 분	재외투표소명	건물명	설치 장소	면적(m <sup>2</sup> )
필라델피아(출)	필라델피아출장소 재외투표소	2 PENN CENTER	18층, 공관사무실	506
	필라델피아출장소 첼튼햄 재외투표소	파씨 에버그린센터	1층 회의실	83

## II 출장결과

### ① 필라델피아출장소 관계자 방문·면담 및 재외투표관리 준비상황 지도·점검

가. 일 시: 2024. 3. 26.(화)

나. 장 소: 필라델피아(출) 접견실 등

다. 면 담 자: 선거담당영사 조OO, 행정직원 이OO

라. 주요내용

- 출장지역 재외선거 현황(재외국민수, 선거인수, 투표소 위치 등)
- 투표소 선정 등 재외(추가)투표 준비 및 진행상황
  - ㉠ 재외투표소는 대중교통으로 접근이 용이한 필라델피아 출장소(필라델피아시청 부근)으로 선정하였고, 추가투표소는 한인이 많이 이용하는 쇼핑몰 부근 펜아시아 에버그린센터(시니어 주간보호소)로 선정하여 유권자 투표편의 도모
- 투표관리장비·물품 보관(발급기 4대, 재외투표소물품세트 2개, 투표함 4개 등) 및 재외투표 관계서류 등을 공관 내 보안이 유지되는 공관 창고에 보관 중
  - ㉠ 재외투표소가 필라델피아 공관 회의실임에 따라 유권자가 업무 공간 및 투표장비 등 보관장소에 접근할 수 없도록 통제선을 설치하여 분리 조치
- 투표사무관계자 선정상황

- (공관투표소) 책임위원 1명, 출무위원 2명, 본인확인 1명, 투표용지교부 1명, 투표함석 1명, 투표안내요원 1명, 경비 1명, 투표참관 2명
- ㉠ 재외투표소가 비즈니스센터(2 Penn Center) 18층에 위치하여 재외투표기간 중 공휴일(토·일요일)에는 건물 정문으로 출입할 수 없어 투표안내요원을 1층에 배치하여 선거인 출입에 불편함이 없도록 함.
- (추가투표소) 책임위원 1명, 본인확인 1명, 투표용지교부 1명, 투표함석 1명, 투표안내요원 1명, 경비 1명, 투표참관 2명, 선관위 직원 2명
- ㉠ 추가투표소는 단독 주차장이 있고 에버그린센터 1층 회의실로 선정하여 유권자 접근 용이



[필라델피아 공관 관계자 면담]



[필라델피아 공관 투표소 설비]

## ② 재외투표소 관리(3. 27., 4. 1. / 2일간)

### 가. 재외투표 개시 준비상황 점검

- 투표사무관계자 출석확인 및 투표선서
- 운용장비 봉합·봉인 해제 및 이상유무 검사
- 책임위원 도장 등록 및 투표개시 선언

### 나. 재외투표 개시 및 관리(08:00 ~ 17:00)

### 다. 재외투표 마감 및 정리(17:00 ~ 17:30)



[필라델피아 공관 재외투표소 전경]



[필라델피아 공관 재외투표소 입구]



[필라델피아 공관 재외투표소 준비상황 점검]



[필라델피아 공관 재외투표소 개시]

### ③ 추가투표소 설비 등

가. 일 시: 2024. 3. 28.(목)

나. 장 소: 필라델피아 챌튼햄 추가투표소(과씨 에버그린센터 1층)

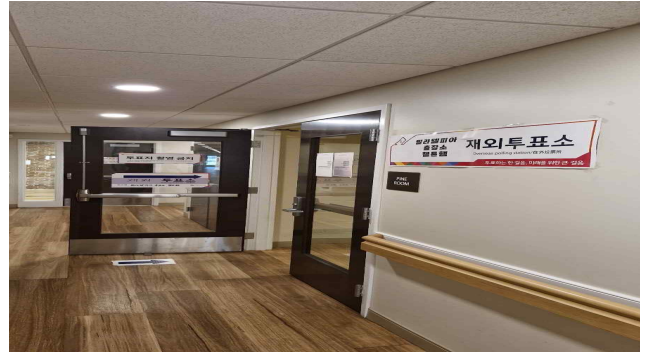
다. 참 여 자: (책임위원) 류OO, (공관) 행정직원 이OO, (선관위) 김진용, 이정보

#### 라. 주요내용

- 필라델피아 추가 재외투표소 설비(투표용지 발급기 1조)
- 추가투표소 장비 봉합·봉인
- 투표사무관계자 업무 분담 및 교육 실시
- 투표참관인 참관 및 주의사항 안내
- 재외투표지 인수·인계 안내
- 투표사무관계자 등 출근시간 등 안내



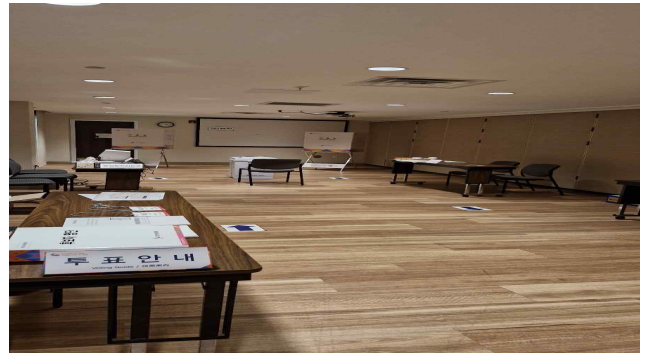
[재외 추가투표소 전경]



[재외 추가투표소 입구]



[재외투표장비 등 봉합·봉인]



[재외 추가투표소 설비]

#### ④ 재외 추가투표소 투표관리(3. 29. ~ 3. 31. / 3일간)

##### 가. 재외투표 개시 준비상황 점검(07:00 ~ 07:50)

- 투표소 설비상황 확인·점검 실시
- 투표사무관계자 출석 확인 및 투표관리 교육 실시
- 투표사무관계자의 공정한 투표관리를 위한 선서
- 재외투표 운용장비 봉합·봉인 이상유무 검사 및 해제
- 책임위원 도장 등록 및 사용·관리
- 투표함 및 기표소 이상유무 검사 등



[투표소 설비상황 확인·점검]



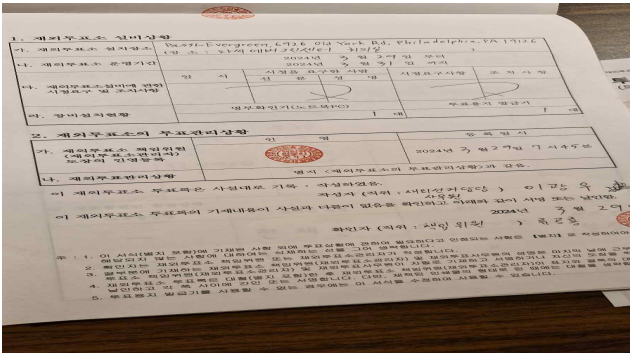
[투표사무관계자 출석 확인 및 교육 실시]



[투표사무원 선서]



[재외투표 장비 등 봉인 해제]



[책임위원 도장 등록]



[투표함 등 이상유무 검사]

## 나. 재외투표 개시(08:00)

- 투표개시 선언(08:00 정각)
- 투표소 출입문 개방 및 선거인 입장

## 다. 재외투표 관리(08:00 ~ 17:00)

- 선거인 투표진행(08:00 ~ 17:00)
- 원활한 투표소 안내 등을 위해 투표소 입구에 투표 안내요원 및 경비요원 각 1명씩 배치

## 라. 재외투표 마감 및 정리(17:00 ~ 17:30)

- 재외투표 마감선언 및 투표소 출입문 봉쇄
- 발급프로그램 투표 마감 및 투표자 수 계산
- 재외투표소 투표록 작성 및 마감보고
- 재외투표 운용장비 및 투표관계서류 봉합·봉인





[선거인 투표 안내]



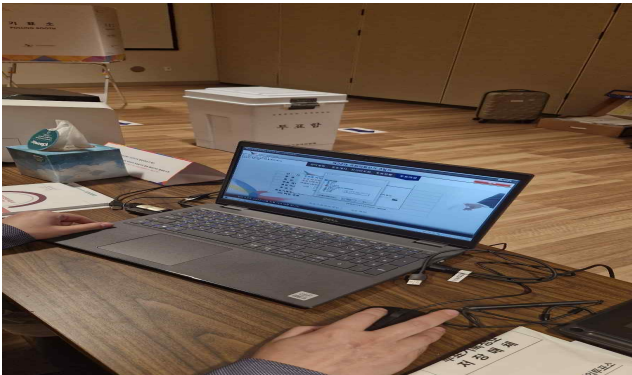
[선거인 본인 확인]



[투표용지 및 회송용봉투 교부]



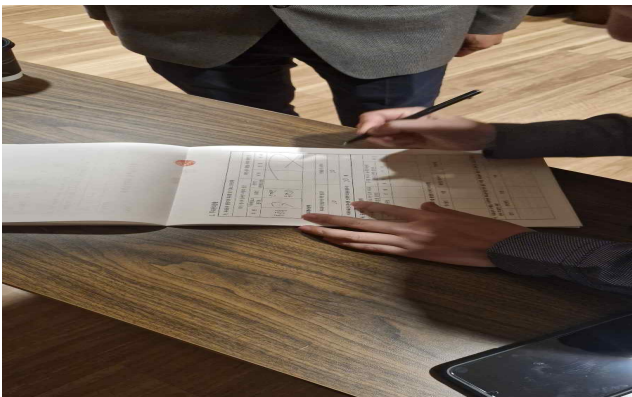
[투표함 투입]



[투표마감]



[회송용 봉투 수 집계]



[투표록 작성]



[운용장비 등 봉합·봉인]

## 마. 재외투표 인계 등(3. 29. ~ 3. 31.)

- 재외투표 인수인계(매일), 재외투표 운용장비 및 투표관계서류 등(마감일)
- 추가 투표소 정리 및 장비 회수(3. 31.)



[재외투표 관계서류 작성 지원]



[재외투표관리관 인계]

### 투표진행 중 특이사항

- 국내 주민등록이 되어 있는 국외부재자인 경우 공직선거 때마다 국외부재자 신고를 하여야 하나, 지난 대통령선거 투표하여 영구명부에 등재된 것으로 오인하여 국외부재자 신고 없이 투표소를 방문하였으나 투표하지 못하여 항의하는 사례 발생
  - ▶ 국외부재자는 선거때마다 신고하여야 함을 관련 규정과 함께 안내
- 기존 미국 영주권자였으나 이후 미국 시민권을 취득한 후 국적상실신고를 하지 않은 상황에서 투표소를 방문하여 투표를 하려는 사례 발생
  - ▶ 국적법 제15조에 따르면 대한민국의 국민으로서 자진하여 외국 국적을 취득한 자는 외국 국적을 취득한 때에 대한민국 국적을 상실하므로 선거권이 없음을 안내

### Ⅲ 문제점 및 개선사항

#### ○ 유권자의 신고·신청 등 재외선거 이해 제고 노력

- 국외부재자의 경우 매선거시마다 별도 신고·신청이 필요하나, 지난 선거 참여 시 영구명부에 등재되는 것으로 착오하여 신고·신청 없이 투표소를 방문하는 사례가 발생

재외선거 신고·신청 방법을 한인 축제 등 각종 계기를 이용하는 등 적극적으로 안내를 강화하고, 각종 안내문 작성시 알기 쉬운 표현 사용 등을 통해 선거인의 이해 제고를 도모 할 수 있도록 함.

#### ○ 현지 사정을 반영한 예산 배정 필요

- 미국 현지 사정에 맞지 않는 투표인력 관련 수당 및 식대로 구인에 어려움이 있음.

\* (배정) 투표사무관계자 1인당 120불 (현실) 유사 업무 구인 시 1인당 200불

국가별 물가수준 등 사전조사를 통해 현지 사정을 반영한 예산이 배정될 수 있도록 함.

#### ○ 효과적 홍보를 위한 예산 조정 필요

- 홍보·광고비가 1회분 밖에 지급되지 않아 공관에서는 공관계시판 등 예산이 소요되지 않는 방법으로 홍보를 추진하고 있어 다양하고 파급력 있는 현지 매체를 통한 홍보효과를 기대하기 어려움.

사전조사 및 검토를 통한 불필요한 예산을 줄이고 재외투표율 제고를 위한 공관별 홍보 광고비 추가 배정

붙임 주요 질의응답 및 건의사항 1부.

## 주요 질의응답 및 건의사항

### I 필라델피아출장소 방문·면담

#### 1. 필라델피아출장소관계자

##### 가. 영구명부제 폐지하고 선거시 모두(재외선거인·국외부재자) 신고·신청

- 영주권자가 주민등록이 되어있으면 국외부재자 신고 대상으로 외국에서 투표하기 위하여는 선거가 있는 때마다 국외부재자를 신고하여야 함에도 영구명부제를 오인하여 국외부재자 신고를 하지 않는 사례가 발생하므로 혼란을 줄이기 위해 영구명부제 폐지

영구명부제를 도입한 취지는 선거마다 등록을 해야하는 불편을 해소하여 영주권자의 참정권을 보장하고 투표율을 높이고자 하는 제도로서, 폐지 보다는 해당 신고·신청방법에 대한 안내·홍보를 강화하는 것이 바람직 할 것임.

#### 2. 필라델피아출장소 재외 추가투표소 책임위원

##### 가. 투표의 편의를 위해 전자투표 도입

- 미국 등 해외는 국내보다 한 투표소가 관할하는 매우 넓어 선거인이 투표를 위한 현실적 어려움이 매우 크므로 참정권 보장을 위해 쉽고 간편한 전자투표 도입을 통한 편의 제고 필요

전자투표는 대리투표 방지 등 공정성 확보와 투·개표 결과에 대한 신뢰 등 국내외 유권자 인식개선 등이 우선 되어야 하고, 이를 통한 정치권의 합의로 법 개정 등이 선행되어야 하므로 신중히 접근하여야 할 것임.